

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 16. 11. 2017

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
ПОСЛАНИЧКА ГРУПА  
СРПСКА РАДИКАЛНА СТРАНКА  
16. новембар 2017. године  
Београд

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
01	181-3450		112

**ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. Тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. Став 1. Пословника Народне скупштине, подносим **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ПРЕСТАНКУ ВАЖЕЊА ЗАКОНА О ПРИВРЕМЕНОМ УРЕЂИВАЊУ НАЧИНА ИСПЛАТЕ ПЕНЗИЈА**, с предлогом да се узме у претрес по хитном поступку.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК  
  
Бождар Делић

ПРЕДЛОГ

**ЗАКОН  
О ПРЕСТАНКУ ВАЖЕЊА  
ЗАКОНА О ПРИВРЕМЕНОМ УРЕЂИВАЊУ НАЧИНА  
ИСПЛАТЕ ПЕНЗИЈА**

**Члан 1.**

Даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Закон о привременом уређивању начина исплате пензија („Сл. Гласник РС“ број 116/14, 88/15 – др. пропис).

Даном ступања на снагу овог закона престају да важе и подзаконски општи и појединачни акти на основу закона који престаје да важи.

**Члан 2.**

Даном ступања на снагу овог закона пензије које исплаћује Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање исплаћује се у износу који је био утврђен решењем, а пре ступања на снагу Закон о привременом уређивању начина исплате пензија, увећан за пуни проценат повећања која су вршена у периоду важења овог закона.

У погледу начина утврђивања и исплате пензија примењују се одредбе Закона о пензијском и инвалидском осигурању осим ако овим законом није другачије уређено.

**Члан 3.**

Корисницима пензија исплаћује се разлика између износа пензије утврђеног решењем пре ступања на снагу Закона о привременом уређивању начина исплата пензија и умањеног износа пензије до дана престанка важења Закона о привременом уређивању начина исплата пензија (разлика пензије).

Разлика пензије из става 1. овог члана исплаћује се уз исплату пензија и то у највише 24 месечних рата почев од исплате пензија за наредних месец у односу на месец у коме овај закон ступа на снагу.

**Члан 4.**

Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање ће, за сваког корисника пензије који има право на разлику пензије у складу са овим законом, донети у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона решење којим се утврђује износ и начин исплате разлике пензије из члана 3. овог закона.

Решењем из става 1. овог члана посебно се утврђује укупан износ разлике пензије, број, износ и датум доспећа појединачних рата за исплату разлике пензије.

**Члан 5.**

Корисници пензија, који су право на пензију остварили на време примене Закона о привременом уређивању начина исплата пензија и чији је износ пензија утврђен применом одредби тог закона, даном ступања на снагу овог закона имају право на износ

пензије утврђен у складу са прописима о пензијском и инвалидском осигурању, уз предвиђен проценат увећања после пензионисања.

Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање доноси у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона решење из става 1. овог члана којим утврђује нови износ пензије, који се исплаћује почев од дана ступања на снагу овог закона.

#### **Члан 6.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

### **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

#### **I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Уставни основ за доношење Закона о престанку важења Закона о привременом уређивању начина исплате пензија („Сл. Гласник РС“ број 116/14, 88/15 – др. пропис) садржан је у члану 97. Устава Републике Србије, према коме Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује систем у области социјалног осигурања и других облика социјалне сигурности, друге економске и социјалне односе од општег интереса, као и друге односе у складу са уставом.

#### **II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Закон о привременом уређивању начина исплате пензија је донет 26. Октобра 2014. године, а у примени је од 28. октобра 2014. године. Решења која су предвиђена тим законом су противуставна будући да се њима смањују и одузимају права пензионера. Наиме, овим законом се затеченим корисницима пензија „привремено“ смањују износи пензија, чиме се задире дубоко у њихова стечена права, а будућим корисницима пензија се износ пензија „привремено“ утврђује применом одредби тог закона, чиме се они стављају у неравноправан положај у односу на остале кориснике пензија који су своја права остварили у складу са прописима о пензијском и инвалидском осигурању. При том сам закон у свом наслову садржи одредницу **привремено**, а да важење закона није орочено, тако да решења предвиђена тим законом су трајна, чиме последице примене оваквог закона постају још теже. Поред тога, што је сам закон неуставан, он је и нехуман, јер једну од најосетљивијих категорија становништва ставља у врло неповољан економски положај. У питању су пензионери, који су већ стари људи, нарушеног здравља, међу њима је и одређен број и инвалидских пензионера. Дакле, у питању су људи који имају

повећане трошкове због потреба лечења, те у том смислу умањења пензија, која су неуставна, уједно су и економски неподношљива.

Уколико би Влада прихватила предлог овог Закона постоји могућност споразума са пензионерима, који у том случају неби тражили повраћај незаконито одузетог дела пензија.

У противном уследиће тужбе те ће поред обустављеног износа са каматом држава морати да надокнади и судске трошкове.

Из наведених разлога предлажемо усвајање Закона о престанку важења Закона о привременом уређивању начина исплата пензија, којим, не само да се предвиђа престанак важења, већ се и отклањање противправних последица које су настале његовом применом.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

**Чланом 1.** Предлога закона утврђује се престанак важења Закона о привременом уређивању начина исплате пензија и свих подзаконских општих и појединачних аката донетих на основу овог закона. Овим се предвиђа да и евентуална решења којима су утврђени нови износи пензија престају да важе.

**Чланом 2.** Предлога закона предвиђа се да ће се исплата пензија затеченим корисницима пензија у моменту ступања на снагу Закона и привременом уређивању начина исплате пензија исплаћивати према износу који је био утврђен решењем пре ступања на снагу тог закона. Поред тога предвиђа се примена Закона о пензијском и инвалидском осигурању, осим у погледу питања која су другачије уређена овим предлогом закона.

**Чланом 3.** Предлога закона утврђује се право на разлику пензије, а које имају пензионери који су право на пензију стекли пре ступања на снагу Закона о привременом уређивању начина исплате пензије. Овим пензионерима ће бити исплаћена разлика између износа пензије који је утврђен решењем, а које је важило пре умањења пензија и износа умањене пензије, који је утврђен на основу закона о привременом уређивању начина исплате пензија. Ова разлика се утврђује у укупном износу за цео период примене Закона о привременом уређивању начина исплате пензија, а исплаћује се почев од исплате пензије за наредне месец у односу на месец у ком закон ступа на снагу и то у ратама, с тим да број рата не може бити већи од 24.

**Чланом 4.** Предлога закона предвиђена је обавеза Републичког фонда ПИО да донесе решењем за сваког корисника из члана 3. којим ће утврдити износ разлике пензије, динамику исплате, износ рате и датум доспећа сваке од рата.

**Чланом 5.** Предлога закона предвиђено је да пензионерима, који су право на пензију остварили после ступања на снагу Закона о привременом уређивању начина исплата пензија и чији износ пензија је утврђен применом и одредби тога закона, буде утврђен нови износ пензија применом прописа о пензијском и инвалидском осигурању, дакле искључиво применом оних прописа који би се примењивали у утврђивању износа пензија да није важио Закон о привременом уређивању начина исплата пензија. Нови износ пензија би важио од дана ступања на снагу овог закона.

**Чланом 6.** Предлога закона прописано је да закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“. Чланом 196. Устава Републике Србије предвиђено је да закони и други општи акти могу ступати на снагу раније ако за то постоје нарочито оправдани разлози. Отклањање штетних последица противправног стања насталог применом закона о привременом уређивању начина исплата пензија је нарочито оправдан разлог.

#### **IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА**

Предложеним законом ће се отклонити противправно стање које је настало применом Закона о привременом уређивању начина исплата пензија, отклониће се штетне последице које су наступиле повредом стечених права пензионера и спречиће се наступање будућих штетних последица по државу и грађане. Будуће штетне последице се огледају не само у томе што је направљен опасан преседан који може постати пракса, а то је угрожавање стечених права и тиме стварање правне несигурности и неизвесности, већ у томе што ће држава у перспективи вероватно бити у обавези да надокнади огромну штету коју је применом закона о привременом уређивању начина исплате пензија нанела својим грађанима.

#### **V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона потребно је обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије, од 24 000 000 000 динара како би се наставила нормална исплата пензија које су смањене законом чије се укидање тражи.

## VI. РАЗЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Доношење овог закона по хитном поступку потребно је ради спречавања настанка непоправљиве штете за Републику Србију. Уколико овај закон неби био донешен по хитном поступку пензионери којим су умањене пензије отпочеће са писањем тужби што је већ сада у припреми. Тиме би се у потпуности поништили ефекти које је постигао закон чије се укидање тражи а Република Србија би била обавезана да врати умањени износ пензија у износу од 72 000 000 000 динара увећан за судске трошкове и камате.

## **VII ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

**1. Орган државне управе, односно други овлаштени предлагач прописа:**

Народни посланик Божидар Делић

**2. Назив прописа:**

**ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ПРЕСТАНКУ ВАЖЕЊА ЗАКОНА И ПРИВРЕМЕНОМ УРЕЂИВАЊУ НАЧИНА ИСПЛАТЕ ПЕНЗИЈА.**

**3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)**

**а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну садржину прописа.**

**б) Прелазни рок за усклађивање законодабства према одредбама Споразума и Прелазног споразума.**

**в) Оцена испуњености обавезе које произилазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума.**

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произилазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума.**

**д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију.**

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:**

**а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима/**

**б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима/**

**в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима/**

**г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност/**

д)Рок у коме је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније/

Не постоји потреба за усклађивањем Предлога закона са прописима ЕУ.

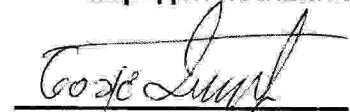
5.Уколико не постоји одговарајући прописи Европске уније са којим је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу.У том случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа./

6.Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?/

7.Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?/

8.Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености./

Народни посланик



Божидар Делић